

ANUNȚ

În conformitate cu dispozițiile art.7 alin.1-2 și alin.13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică , primarul municipiului Vulcan aduce la cunoștința publică faptul că a fost inițiat *Proiectul de hotărâre nr. 59/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Vulcan* , care se va dezbate în ședința Consiliului local .

Invităm persoanele fizice și juridice interesate să depună până la data de 30.03.2026, în scris propuneri ,sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre arătat mai sus, al carui conținut se află afișat pe site-ul Primăriei municipiului Vulcan, la sediul acesteia , precum și la compartimentul juridic.

Aceste propuneri, sugestii sau opinii se consemnează la compartimentul juridic, persoana responsabilă fiind d/na Ileana Sorina .

Anexăm prezentului anunț proiectul și referatul de aprobare al inițiatorului din care rezultă necesitatea aprobării proiectului de hotărâre mai sus indicat.

SECRETAR GENERAL,
ROGOBETE MIHAELA ELENA





CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI VULCAN

ROMÂNIA, Județul HUNEDOARA, Municipiul VULCAN, 336200, Bulevardul Mihai Viteazu Nr.31

Telefon: +40254570340; +40254570011, Mobil: +40372733044, Fax: +40254571910

web: www.e-vulcan.ro, E – mail: primvulcan@e-vulcan.ro , cod fiscal 4375267



PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 59 /2026

privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice
pe raza Municipiului Vulcan

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI VULCAN,

Având în vedere:

- art. 18 ind. 1 alin 2 din Ordonanță de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- art. XXXIX din Ordonanță de urgență 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (14), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 243 alin. (1) lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;-

HOTĂRĂȘTE :

ART.1 (1) Începând cu data adoptării prezentei, pe teritoriul UAT Municipiul Vulcan, se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Interdicția prevăzută la alin. (1) se aplică tuturor formelor de organizare a jocurilor de noroc desfășurate pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, indiferent de tipul activității sau de modalitatea de exploatare.

(3) Prezenta hotărâre nu aduce atingere regimului juridic aplicabil activităților desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” - S.A., în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

ART.2 Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Municipiului Vulcan, interdicția prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, conform alin. (1) al art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

ART.3 De la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nici o cerere pentru emiterea autorizațiilor de funcționare în scopul desfășurării jocurilor de noroc interzise prin prezenta hotărâre nu va fi admisă pe raza Municipiului Vulcan.

ART.4 Se împuternicește Primarul municipiului Vulcan, prin aparatul de specialitate să ducă la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

ART.5 Împotriva prevederilor prezentei hotărâri se poate face contestație în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

ART.6 Prezenta hotărâre se comunică Prefectului - Județul Hunedoara, Serviciului ADPP, Serviciului Poliție Locală, Serviciului APL-Juridic, și se aduce la cunoștință publică.

VULCAN,19.03.2026

INIȚIATOR: PRIMAR

CRISTIAN ION MERISANU

AVIZEAZĂ: SECRETAR GENERAL

MIHAELA ELENA ROGOBETE

JUDEȚUL HUNEDOARA

MUNICIPIUL VULCAN

PRIMAR

Nr. 59/1.15.19.03.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Vulcan

În municipiul Vulcan funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 7 de săli de jocuri de noroc și spații comerciale unde sunt instalate aparate tip slot-machine, însumând 95 mijloace de joc de tip slot-machine dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;

- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii :

- Constituția României;
- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Considerente de oportunitate:

Analiza realizată la nivelul Municipiului Vulcan evidențiază:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Vulcan, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Vulcan, hotărâre prin care să creăm o protecție reală pentru copiii și tinerii noștri și să redăm demnitatea cartierele vulcănene.

PRIMAR

MERIȘANU CRISTIAN ION



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Vulcan

În municipiul Vulcan funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 7 de săli de jocuri de noroc și spații comerciale unde sunt instalate aparate tip slot-machine, însumând 95 mijloace de joc de tip slot-machine dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

I. Fundament normativ expres – O.U.G. nr. 7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

II.Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al Municipiului Vulcan exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială. Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major

O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidal;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr. 7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;

- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Municipiul Vulcan va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate (cafenele, saloane de înfrumusețare, cabinete medicale, centre educaționale), crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Vulcan, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

V. Testul proporționalității – îndeplinit integral

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporționalitate în sens strict

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;
- obligația de prevenție. Măsura este:
 - generală;
 - impersonală;
 - nediscriminatorie;
 - aplicabilă uniform;
 - fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenției

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale; aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie – Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr. 7/2026;
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Vulcan.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

În baza celor prezentate mai sus, proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Vulcan, fara a aduce atingere regimului juridic aplicabil activităților desfășurate de Compania Națională, Loteria Română" - S.A., în condițiile legislației speciale care

reglementează monopolul de stat, indeplinește condițiile de legalitate și oportunitate.

Întocmit

Merișanu Ioana Ecaterina